

أفكار حول جدول الاعمال

مقدمة:

فيما يلي مقترح حول البنود الأساسية لجدول أعمال العملية التفاوضية، وقد بني على أساس بيان جنيف 30 حزيران 2012 وقرارات مجلس الأمن والبيانات ذات الصلة (كقراري مجلس الأمن 2118 و2254) والوثيقة المقدمة من السيد الاخضر الابراهيمي في بداية الجولة الثانية من مفاوضات جنيف عام 2014، وعلى أساس عدد من الوثائق الأخرى مثل الدراسات التي قامت بها قوى الثورة المعارضة السورية والمؤسسات البحثية التابعة لها.

يتضمن المقترح المبادئ والبنود الأساسية للعملية التفاوضية وترتيبها الزمني، مع التأكيد أن هذه اللاورقة لا تعتبر بأي حال من الاحوال المقترح الوحيد أو الأخير لقوى الثورة والمعارضة في هذا الشأن.

المنطلقات والأهداف والمبادئ الأساسية في عملية التفاوض:

- تهدف المفاوضات الى الانتقال السياسي للسلطة في سورية والوصول بالبلاد الى نظام تعددي، يمثل كافة أطراف الشعب السوري، من دون تمييز أو إقصاء، ويرتكز على مبادئ المواطنة، وحقوق الإنسان، والشفافية، والمساءلة، والمحاسبة، وسيادة القانون على الجميع، وغيرها من المبادئ الدستورية والحقوقية الأساسية.
- مع التقيد بالمبادئ التالية: وحدة الأراضي السورية، ومدنية الدولة السورية، وسيادتها على كافة الأراضي السورية على أساس مبدأ اللامركزية الإدارية.
- إن الهدف الأساس للعملية التفاوضية هو تنفيذ بيان جنيف 30 حزيران 2012 المعزز بقرار مجلس الأمن الدولي 2118 لعام 2013 والذي يقضي بإطلاق عملية سياسية تبدأ بإنشاء هيئة حكم انتقالي تتمتع بكافة الصلاحيات التنفيذية.
- التأكيد على مغادرة بشار الأسد وزمرته للحكم مع بداية المرحلة الانتقالية وأن لا يكون لهم وجود في الترتيبات السياسية القادمة سواء في المرحلة الانتقالية أو ما بعدها.
- الحفاظ على مؤسسات الدولة مع إعادة هيكلة وتشكيل مؤسساتها الأمنية العسكرية وتفكيك تلك المناقضة في وجودها أو مهمتها للمبادئ الدستورية ومبادئ حقوق الانسان، ورفض الإرهاب بكافة أشكاله.
- وضع اطار تنفيذي واضح للمحاسبة والعدالة الانتقالية.

تحضير البيئة التفاوضية:

لا بد أن يشمل تحضير البيئة التفاوضية تنفيذ الالتزامات الأساسية حسب القانون الدولي الانساني والقانون الدولي لحقوق الانسان والفقرات ذات الصلة في قرارات مجلس الأمن الدولي وبشكل خاص الفقرتين 12 و13 في قرار مجلس الأمن 2254، وذلك بمثابة بؤادر حسن نية، ومنها :

- رفع الحصار عن المناطق والمدن والبلدات المحاصرة
- اىصال المساعدات الانسانية والطبية دون قيود
- تحديد قوائم كافة المعتقلين تعسفياً من قبل النظام
- اطلاق سراح المعتقلين وسجناء الرأي والسجناء وفقاً للقوانين الاستثنائية أو غير المنسجمة مع مبادئ احترام حقوق الانسان وذلك بدءاً من الأطفال والنساء
- وقف تنفيذ كافة أحكام الاعدام في سورية
- السماح لوكالات واجهزة الرقابة الدولية الدخول الى اماكن الاعتقال والسجون لدى النظام
- وقف عمليات التهجير القسري والتغيير الديمغرافي
- وقف استعمال الأسلحة العشوائية والثقيلة

لدى البدء بالتفاوض:

- متابعة اجراءات بناء الثقة :
 - وقف القصف بشكل كامل في الأماكن الأهلة بالسكان.
 - اتمام اطلاق سراح المعتقلين
 - اجراءات عودة اللاجئين
 - باقى الإجراءات لاستمرار العمل في المسار الإنساني

بنود التفاوض (بالتسلسل التالى):

1- الانتقال السياسي: هيئة الحكم الانتقالية

أ- هيكليّة وشكل هيئة الحكم الانتقالي:

- أسس ومبادئ
- بنية الهيئة
- المهام
- القواعد الاجرائية
- الاجهزة والهيئات الملحقة بهيئة الحكم الانتقالي :
 - المجلس العسكري الانتقالي
 - مجلس القضاء الاعلى الانتقالي
 - الحكومة الانتقالية
 - هيئة المصالحة الوطنية والعدالة الانتقالية

➤ هيئات أخرى

ب - عضوية هيئة الحكم الانتقالي

- تعريف وتحديد أسس وآليات الاختيار
- المهام والمسؤوليات
- المحاسبة
- الاطار الزمني

ج- مؤسسات الدولة خلال المرحلة الانتقالية وما بعدها

- المبادئ والأسس والمعايير: الحفاظ على مؤسسات الدولة مع اعادة هيكلة وتشكيل مؤسساتها الامنية والعسكرية
- الاجراءات اللازمة لضمان سير عمل مؤسسات الدولة الضرورية و اصلاح بنية وهيكلية بعض مؤسسات الدولة (احداث او دمج او حل او اعادة هيكلة).
- اعادة العاملين في الدولة (بما في ذلك العسكريين) الذين فصلوا من أعمالهم أو اجبروا على تركها أو تركوها نتيجة عسف النظام او عنفه الى مراكز أعمالهم الاصلية مع تعويضهم واحتفاظهم بحقوقهم ومكتسباتهم.
- الاطار الزمني

د- الاطار الزمني العام لعملية الانتقال السياسي للسلطة

هـ - المبادئ السياسية الأساسية لسورية الجديدة

ز- اجراءات وضع دستور وطني جديد يؤسس لسورية الجديدة

• الجمعية الدستورية التأسيسية

▪ المرجع الانتخابي للجمعية: القانون الانتخابي: أسس ومبادئ

▪ الأصول والاجراءات

▪ الناخبين : حملة الجنسية السورية (مع استبعاد كل من تم تجنيسهم بعد شباط

2011) بصرف النظر عن تواجدهم الجغرافي

• الاستفتاء الشعبي

• الرقابة على عملية وضع الدستور

2- وقف اطلاق النار

• الأطراف

• المسؤوليات

- الدخول حيز النفاذ
- وقف العمليات (وقف العمليات العدائية)
- فصل القوات

أ- الاساليب والقواعد

ب- تحديد مناطق الفصل

- اجراءات التأكد والرقابة والتطبيق والتواصل
- الاطار الزمني
- الاجراءات الانسانية والمدنية المصاحبة (مثال: استكمال اجراءات عودة اللاجئين)

معالجة العنف في المرحلة الانتقالية :

- تحديد الهيئات الملحقه بهيئة الحكم الانتقالي المعنية بوقف العنف ومواجهة الارهاب بعد تعريفه من قبل هيئة الحكم الانتقالية
- تحديد الخطوات التنفيذية .
- معالجة ومتابعة الجوانب المالية
- اخراج القوات الاجنبية
- نزع السلاح
- آليات التعاون مع الامم المتحدة والمجتمع الدولي في هذا الجانب خلال المرحلة الانتقالية وما بعدها